

И. В. Белова, зам. начальника отдела картофелеводства, овощеводства и плодородства
 Департамент растениеводства, механизации, химизации
 и защиты растений Министерства сельского хозяйства Российской Федерации,
 107139, Россия, Москва, Орликов переулок, д. 1/11
 i.belova@plant.mcx.ru

Государственная поддержка развития садоводства и питомниководства в Российской Федерации*

В статье рассматриваются вопросы оказания государственной поддержки развитию садоводства и питомниководства в рамках пилотной Государственной программы. Даются комментарии по использованию механизма оказания государственной поддержки в отдельных субъектах Российской Федерации. Оценивается текущее и перспективное состояние садоводства и питомниководства с применением государственной поддержки.

Ключевые слова: садоводство, питомниководство, программа, субсидии, механизм, проекты.

I. V. Belova

*Department of Plant production, mechanization, chemicalization
 and plant protection of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation,
 107139, Russia, Moscow, Orlikov Pereulok, d. 1/11*

State support for the development of horticulture and nursery management in the Russian Federation

The article examines the issues of rendering of state support to the development of horticulture and nursery in the framework of the pilot State program. Comments are given on the use of the mechanism for providing state support in certain regions of the Russian Federation. The current and prospective state of horticulture and nursery was estimated with the use of state support.

Key words: horticulture, nursery, program, subsidies, mechanism, projects.

Ежегодная потребность населения Российской Федерации в плодах и ягодах в соответствии с медицинскими нормами потребления из расчета 100 кг на человека в год составляет 13,8 млн тонн, в том числе потребность в свежих яблоках составляет 7,3 млн тонн (50 кг на человека в год).

Рекордный урожай плодов и ягод, по данным Росстата, во всех категориях хозяйств был собран в 2016 г. и составил 3310 млн т. В 2017 г. произведено 2943 млн т плодов и ягод, что на 11 % ниже уровня 2016 г. из-за неблагоприятных погодных условий, однако на 1,4 % больше, чем в 2015 г. (2903 млн т).

В последние годы отмечается рост объемов производства плодов и ягод в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах (КФХ), которые производят товарную продукцию для внутреннего потребления страны, в том числе для обеспечения населения во внесезонный период. Так, объем производства в сельскохозяйственных организациях составил в 2017 г. – 729,7 тыс. т, в 2016 г. – 784,5 тыс. т, в 2015 г. – 627,4 тыс. т; в КФХ в 2017 г. – 86,2 тыс. т, в 2016 г. – 63,6 тыс. т; в 2015 г. – 60,4 тыс. т.

Положительных результатов в производстве плодов и ягод удалось достичь благодаря оказываемым мерам государственной поддержки, предусмотренным в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на

2013–2020 годы, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Государственная программа) [1].

Для лучшего представления осуществления механизма оказания государственной поддержки развитию садоводства и питомниководства следует рассмотреть общие положения и подходы в контексте действующей нормативно-правовой базы.

Государственная программа базируется на положениях Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р; Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» (далее Доктрина продовольственной безопасности) и других нормативных правовых актов, включающих вопросы развития агропромышленного комплекса страны.

Основными целями Государственной программы являются обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности, а также ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свинины, птицы,

*Публикуется при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (Проект № 18-016-20002)

крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции.

Ввиду того, что в потреблении плодов и ягод часть приходится на тропические фрукты, которые в силу климатических условий не произрастают на территории Российской Федерации и поступают в страну по импорту, по экспертной оценке достижение уровня самообеспеченности фруктами должно быть на уровне не менее 60 %. Уровень самообеспечения определяется как процентное отношение объема отечественного производства к объему внутреннего потребления.

В целях ускоренного импортозамещения и достижения среднероссийского уровня самообеспеченности фруктами на уровне не менее 60 % необходимо осуществлять закладку многолетних плодовых и ягодных насаждений, отвечающим современным требованиям производства и рынка сбыта продукции. Основными критериями прогнозируемых площадей закладки многолетних насаждений являются материальные, финансовые и трудовые ресурсы отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для выполнения поставленной задачи по импортозамещению и обеспечению потребности отечественными фруктами необходимо обеспечивать ежегодное производство для сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением личных подсобных хозяйств) посадочного материала высших категорий качества в объеме не менее 23-24 млн шт. и закладку не менее 500 га питомников плодовых и ягодных культур. Учитывая развитие в стране садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, потребность в посадочном материале плодовых и ягодных культур становится еще больше.

В рамках меняющихся макроэкономических условий, благодаря проводимой политике по импортозамещению, формы и методы государственной поддержки, направленные на развитие сельского хозяйства Российской Федерации, постоянно совершенствуются.

В 2017 г. целевые субсидии на развитие садоводства и питомниководства в виде компенсации части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями были предусмотрены в основном мероприятии «Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» Государственной программы, и предоставлялись в соответствии с Соглашениями, заключаемыми между субъектами Российской Федерации и Минсельхозом России.

С 1 января 2018 г. в соответствии с «Правилами разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации», утвержденными постановлением правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации», Государственная программа переведена на принципы проектного управления и приняла статус

пилотной Государственной программы (постановление правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1544 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы») [2].

Государственная поддержка на развитие садоводства и питомниководства в пилотной Государственной программе предусмотрена в ведомственном проекте «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – проект «Развитие отраслей АПК»), который вошел в проектную часть Государственной программы.

В целом пилотная Государственная программа состоит из проектной и процессной частей.

Проектная часть включает четыре проекта, из них три ведомственных: «Развитие отраслей АПК», «Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК», «Техническая модернизация АПК» и один приоритетный: «Экспорт продукции АПК».

Процессная часть состоит из мероприятий, сгруппированных по 6 направлениям (подпрограммам): «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России», «Устойчивое развитие сельских территорий», «Управление реализацией Государственной программы», «Обеспечение общих условий функционирования отраслей АПК», «Научно-техническое обеспечение развития отраслей АПК», «Развитие сырьевой базы для обеспечения легкой промышленности качественным сельскохозяйственным сырьем».

Государственной программой определены приоритетные территории и предусмотрены мероприятия по их опережающему развитию.

В Приложение № 15 к Государственной программе включена сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий (Дальневосточный федеральный округ, Байкальский регион, Северо-Кавказский федеральный округ, Арктическая зона Российской Федерации, Калининградская область, Республика Крым, г. Севастополь).

В Приложение № 16 включена сводная информация по опережающему развитию Нечерноземной зоны Российской Федерации.

В ведомственном проекте «Развитие отраслей АПК» предусмотрены два показателя (целевых индикатора) результативности субсидии, значения которых отражают достижение результатов в садоводстве и питомниководстве: «Площадь закладки многолетних насаждений, тыс. га», «Валовой сбор плодов и ягод в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн». При этом целевой индикатор по валовому сбору введен с 2018 г. для осуществления взаимосвязи оказываемой государственной поддержки на закладку многолетних насаждений и получения результата в целях выполнения задачи по импортозамещению. (таб. 1).

Показатели (индикаторы) Государственной программы по опережающему развитию приоритетных территорий в рамках направления (подпрограммы) ведомственного проекта «Развитие отраслей АПК»

Наименование приоритетной территории, ведомственного проекта	Наименование и значения показателей (индикаторов)					
	Площадь закладки многолетних насаждений, тыс. га			Валовой сбор плодов и ягод в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. т		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Российская Федерация в том числе:	11,108	11,172	11,516	950,0	1100,0	1300,0
Дальневосточный федеральный округ	0,015	0,025	0,025	0,200	0,200	1,500
Байкальский регион	0,026	0,026	0,026	-	-	-
Северо-Кавказский федеральный округ	3,620	3,688	3,836	206,5	260,9	319,0
Арктическая зона Российской Федерации	0,013	0,013	0,013	0,152	0,285	0,215
Калининградская область	0,2	0,2	0,2	1,100	2,800	4,300
Республика Крым	0,517	0,600	0,700	110,0	130,0	180,0
г. Севастополь	0,04	0,04	0,04	0,880	0,880	1,420
Опережающее развитие Нечерноземной зоны Российской Федерации						
Нечерноземная зона Российской Федерации	0,938	0,915	0,907	58,2	58,8	66,7

Источник: составлено автором по данным Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (в ред. постановления правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1544) [1, 2]

В соответствии с Государственной программой (в редакции постановления правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421) целевой индикатор по закладке многолетних насаждений в хозяйствах сельскохозяйственных товаропроизводителей с 2013 по 2020 гг. составляет 77,9 тыс. га, в том числе с 2013 по 2017 гг. – 44,1 тыс. га, с 2018 по 2020 гг. – 33,796 тыс. га, в том числе в рамках ведомственных проектов по опережающему развитию приоритетных территорий (в ред. постановления правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1544) составляет соответственно в Северо-Кавказском федеральном округе 11,144 тыс. га, в Республике Крым – 1,81 тыс. га.

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, с 2013 по 2017 гг. фактическая площадь закладки многолетних насаждений составила 61,5 тыс. га или 139,4 % от установленных Государственной программой показателей за указанный период (44,1 тыс. га).

Государственной программой предусмотрено достижение значения целевого индикатора «Валовой сбор плодов и ягод в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» к 2020 г. в целом по Российской Федерации до 1300,0 тыс. т, в том числе в Северо-Кавказском федеральном округе – до 319,0 тыс. т, в Республике Крым – до 180,0 тыс. т, что больше уровня 2017 г. соответственно на 59,4 % (815,6 тыс. т), на 64,4 % (194,0 тыс. т), в 3,5 раза больше (50,6 тыс. т).

В целях развития питомниководства Российской Федерации, обеспечения садоводческих хозяйств сертифицированным (свободным от вредоносных вирусов) посадочным материалом, а также для круглогодичного обеспечения населения свежими фруктами и в целях хранения выращенного урожая в свежем виде оказание государственной поддержки на развитие питомниководства и садоводства в рамках Государственной программы предусматривается и может быть оказано, в том числе в перспективе, не только в рамках ведомственного проекта «Развитие отраслей АПК», но и в других ведомственных проектах, таких как «Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК», «Техническая модернизация АПК», а также в процессной части Государственной программы, ее основных мероприятиях (подпрограммах) «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России», «Обеспечение общих условий функционирования отраслей АПК», «Научно-техническое обеспечение развития отраслей АПК».

Реализация ведомственных проектов и мероприятий (подпрограмм) предусматривается в рамках Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, приведенных приложениями к Государственной программе, а также в рамках принятых постановлений правительства Российской Федерации о реализации мер государственной поддержки, не вошедших приложениями к Государственной программе.

С 2018 г. приняты общие требования к заключению Соглашений о предоставлении субсидий, которые

предусматривают заключение соглашений с применением государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

Следует более подробно рассмотреть механизм оказания государственной поддержки в рамках правил, приказов Минсельхоза России и других нормативных правовых актов.

Реализация ведомственного проекта «Развитие отраслей АПК» осуществляется в рамках Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенными приложением № 9 к Государственной программе (далее – Правила, «единая» субсидия), приказа Минсельхоза России от 27 июля 2017 г. № 373 «Об утверждении документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенными приложением № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

Механизм оказания государственной поддержки в рамках «единой» субсидии стал применяться с 2017 г. В состав «единой» субсидии вошли 26 субсидий на поддержку сельского хозяйства, ранее предоставляемых в 2016 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе субсидии на поддержку в области растениеводства, животноводства, поддержки малых форм хозяйствования.

В рамках «единой» субсидии субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют объемы, формы и методы государственной поддержки по соответствующим приоритетным направлениям, исходя из специфики сельскохозяйственного производства, природно-климатических и других особенностей региона, при обязательном выполнении условий предоставления субсидий и достижении плановых показателей результативности, устанавливаемых соглашением о предоставлении субсидий.

Механизм «единой» субсидии позволяет оперативно перераспределять бюджетные ассигнования между направлениями государственной поддержки в рамках «единой» субсидии в конкретном субъекте Российской Федерации без внесения изменений в течение финансового года в нормативные правовые акты правительства Российской Федерации о распределении субсидий, что позволяет в более сжатые сроки довести объемы поддержки до сельскохозяйственных товаропроизводителей

и повысить эффективность использования средств федерального бюджета.

В целях оказания государственной поддержки наибольшему количеству сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществивших закладку многолетних насаждений, но не получивших субсидии за текущий год по ряду причин, в том числе из-за недостаточности средств из федерального бюджета, Правила «единой» субсидии в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1544 дополнены положением о том, что средства из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями, понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями в текущем финансовом году, а также в отчетном финансовом году в случае непредоставления соответствующей субсидии в отчетном финансовом году на возмещение указанных затрат, понесенных в отчетном финансовом году.

Правилами «единой» субсидии при определении размеров субсидии, предоставляемой бюджету какого-либо субъекта Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ, в том числе на закладку многолетних насаждений, включая субсидирование на плодовые питомники, за основу принимается доля площади субъекта Российской Федерации в общем размере площадей, занятых под этими культурами.

В соответствии с пунктом 5 Правил «единой» субсидии субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют размеры ставок на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями до вступления в товарное плодоношение. Также Правилами предусмотрено соблюдение уровня финансирования из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

По представленным сведениям субъектов Российской Федерации, размеры ставок на закладку и уход за многолетними насаждениями до вступления в товарное плодоношение различны в зависимости от применяемых технологий возделывания. Это в первую очередь относится к закладке садов интенсивного типа, где размеры ставок субсидий применяются дифференцированно, в зависимости от плотности насаждений, привойно-подвойных комбинаций, использования опорно-шпалерных конструкций, противорадиальных сеток, систем капельного полива. Как правило, размеры ставок на поддержку питомниководства также различны.

Например, размер ставки субсидии на закладку садов интенсивного типа с размещением от 800 до 2500 саженцев на 1 га составляет в Краснодарском крае в 2018 г. – 224,8 тыс. руб./га (в 2017 г. – 235,8 тыс. руб./га), с размещением 2500 и более саженцев на 1 га – 403,7 тыс. руб./га (в 2017 г. – 235,8 тыс. руб./га), на поддержку питомниководства, включая маточники вегетативно размножаемых подвоев яблони – 248,7 тыс. руб./га (в 2017 г. – 206,8 тыс. руб./га). Соответственно в Тамбовской области при закладке садов интенсивного типа с размещением от 800 до 1250 саженцев на 1 га – 273,0 тыс. руб./га (в 2017 г. – 285,0 тыс. руб./га), с размещением от 1250

ФАКТЫ, ПРОБЛЕМЫ, СУЖДЕНИЯ

до 2500 саженцев на 1 га – 664,3,0 тыс. руб./га (в 2017 г. – 693,5,0 тыс. руб./га), с размещением от 2500 и более саженцев на 1 га – 819,0 тыс. руб./га (с установкой шпалеры) (в 2017 г. – 693,5 тыс. руб./га), поддержка питомниководства – 546,0 тыс. руб./га (2017 г. – 570,0 тыс. руб. га). (табл.).

Механизм оказания государственной поддержки на развитие садоводства, в рамках «единой» субсидии позволил привлечь дополнительные инвестиции в отрасль и увеличить темпы закладки многолетних насаждений, особенно в Северо-Кавказском федеральном округе, Южном федеральном округе и части субъектов Центрального федерального округа, где садоводство является традиционной отраслью.

Наибольшие объемы по закладке многолетних насаждений и перевыполнение целевых индикаторов Государственной программы по закладке многолетних насаждений в 2017 г. отмечено в субъектах Российской Федерации: Кабардино-Балкарской Республике – 1,773 тыс. га или 169,7 % (план 1,045 тыс. га), соответственно в Республике Дагестан – 1,330 тыс. га или 120,9 % (1,1 тыс. га), в Республике Ингушетия – 0,362 тыс. га или 181 % (0,2 тыс. га), Краснодарском крае – 1,974 тыс. га или 164,5 % (1,2 тыс. га), Республике Крым – 0,679 тыс. га или 135,8 % (0,5 тыс. га), Воронежской области – 0,926 тыс. га или 308,7 % (0,3 тыс. га), Липецкой области – 0,709 тыс. га или 109,1 % (0,650 тыс. га) и др.

Таблица 2

Размеры ставок субсидий на закладку и уход за многолетними насаждениями в субъектах Российской Федерации в рамках «единой» субсидии (тыс. руб./га)

Наименование субъекта РФ	Закладка садов интенсивного типа с размещением от 800 до 1250 саженцев/га		Закладка садов интенсивного типа с размещением от 1250 до 2500 саженцев/га		Закладка садов интенсивного типа с размещением от 2500 и более саженцев/га		Закладка плодовых питомников		Закладка многолетних плодовых насаждений, орехоплодных, ягодных кустарниковых насаждений		Уход за многолетними насаждениями до начала периода их товарного плодоношения	
	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.
Центральный ФО												
Белгородская область	232,5	232,5	232,5	232,5	232,5	232,5	200,0	200,0	53,9	53,9	20,7	20,7
Липецкая область	234,0	115,0	234,0	115,0	234,0	115,0	201,6	92,0	54,0	27,6	21,6	11,9
Тамбовская область	273,0	285,0	664,3	693,5	819,0 (с установкой шпалеры)	693,5	546,0	570,0	72,8 до 182,0 (на ягодные кустарн.)	76,0	19,8	20,7
Северо-Западный ФО												
Новгородская область	56,9	172,3	-	-	-	-	-	-	-	-	7,7	8,2
Южный ФО												
Краснодарский край	224,8	235,8	224,8	235,8	403,7	235,8	248,7	206,8	52,3	51,2	21,5	20,6
Республика Крым	156,2	450,0	497,5	450,0	397,6	450,0	606,0	606,0	285,1	450,0		
Северо-Кавказский ФО												
Кабардино-Балкарская Республика	200,0	200,0	232,5	232,5	980,0 (с установкой шпалеры)	710,0	200,0	200,0	53,9	53,9	20,7	20,7
Ставропольский край	195,0	244,0	210,1	244,0	303,2	244,0	230,2	244,0	50,0	-	37,1	29,4
Приволжский ФО												
Саратовская обл.	247,9	235,5	350,0	235,5	550,0	235,5	300,0	200,0	56,7	53,9	21,8	20,7
Ульяновская обл.	-	-	-	-	-	-	371,6	218,8	97,5	57,4	38,5	22,6
Уральский ФО												
Курганская обл.	-	-	-	-	-	-	15% от затрат	15% от затрат	50% от затрат	50% от затрат	50% от затрат	50% от затрат
Сибирский ФО												
Алтайский край	-	-	-	-	-	-	186,0	186,0	46,5	46,5	18,6	18,6
Новосибирская область	-	-	-	-	-	-	90,4	88,9	51,6	50,8	20,9	20,6
Дальневосточный ФО												
Амурская обл.	-	-	-	-	-	-	150,5	150,9	150,5	150,9	19,8	27,1

Источник: составлено автором по данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации

В рамках «единой» субсидии предусмотрена реализация мероприятия по поддержке начинающих фермеров посредством предоставления грантов. Гранты предоставляются начинающим фермерам в целях создания и развития их хозяйств по направлениям животноводства и растениеводства.

В соответствии с Правилами «единой» субсидии грант предоставляется на поддержку одного начинающего фермера для разведения крупного рогатого скота мясного и молочного направлений в размере, не превышающем 3 млн рублей, но не более 90 % затрат, для ведения иных видов деятельности – в размере, не превышающем 1,5 млн рублей, но не более 90 % затрат.

Участники мероприятий грантовой поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) определяются на конкурсной основе по результатам решений региональных конкурсных комиссий в соответствии с правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Реализация ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК» осуществляется в рамках Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, приведенными приложением № 10 к Государственной программе (далее – Правила, приложение № 10) и приказа Минсельхоза России от 18 июля 2013 г. № 285 «О порядке отбора инвестиционных проектов» (далее – Приказ № 285).

В соответствии с Правилами приложения № 10 субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части затрат по инвестиционным кредитным договорам (договорам займа), заключенным сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациями агропромышленного комплекса, организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, российскими организациями по инвестиционным проектам, направленным на развитие подотраслей растениеводства и животноводства, в том числе по направлению садоводства.

Отбор инвестиционных проектов с целью оказания государственной поддержки в виде субсидирования процентной ставки по полученным кредитам (займам) осуществляется Комиссией по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса (далее – Комиссия АПК) в пределах ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Порядок отбора определен Приказом № 285.

В рамках Положения о возмещении части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, приведенного приложением № 12

к Государственной программе (далее – Положение, приложение № 12), государственная поддержка осуществляется на закладку и уход за многолетними насаждениями, включая виноградники, строительство и реконструкцию прививочных комплексов для питомников (и для размножения винограда), холодильников для хранения столового винограда, на строительство, реконструкцию, модернизацию хранилищ картофеля, овощей и фруктов.

Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК.

В целях развития питомниководства Российской Федерации, обеспечения садоводческих хозяйств сертифицированным (свободным от вредоносных вирусов) посадочным материалом, а также для круглогодичного обеспечения населения свежими фруктами и в целях хранения выращенного урожая в свежем виде Госпрограммой с 2015 г. предусмотрен новый вид господдержки на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса – селекционно-семеноводческих (питомниководческих) центров, плодохранилищ в виде возмещения 20 % прямых понесенных затрат, включая приобретение оборудования, конструкций.

Приказом Минсельхоза России от 22 сентября 2017 г. № 479 утвержден Порядок отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (далее – Порядок отбора).

Порядком отбора предусмотрены общие требования к селекционно-семеноводческим центрам в растениеводстве, в том числе по производству посадочного материала плодовых культур: наличие в селекционно-семеноводческом центре по производству сертифицированного посадочного материала плодовых культур производства 250 тыс. штук саженцев; наличие земельных участков, находящихся в собственности или в пользовании в соответствии с законодательством Российской Федерации; наличие зарегистрированных лицензионных договоров при использовании охраняемых селекционных достижений; наличие регистрации в качестве оригинатора сорта растений или договора с оригинатором сорта (гибрида сорта) на производство семян; наличие обеспеченности объекта тепловыми, энерго- и водными ресурсами в объеме 100 % от заявленной проектной мощности, с подтверждением исходно-разрешительной документацией и техническими условиями присоединения.

Минсельхозом России прорабатывается проект Правил предоставления субсидий из федерального бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (перечисление субсидий напрямую юридическим лицам). Проведение отбора инвестиционных проектов планируется осуществлять на конкурсной основе, а их субсидировать после введения объектов в эксплуатацию. В соответствии с указанным проектом Правил, начиная с 2018 г. предусматривается возмещение 30 % фактической стоимости (но не выше предельной

стоимости объекта) на создание селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве по производству сертифицированного посадочного материала плодовых культур, а также 40 % (но не выше предельной стоимости объекта) для селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве, участвующих в реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 гг., утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996.

Льготное кредитование.

Постановлением правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию по льготной ставке (далее – Правила льготного кредитования), предусматривающие предоставление субсидии с 1 января 2017 г. напрямую кредитным организациям, участвующим в реализации Правил льготного кредитования в качестве уполномоченных банков, на возмещение льготных инвестиционных кредитов (на 2-5 лет) по направлениям развития растениеводства, в том числе садоводства и питомниководства.

Льготные краткосрочные кредиты выдаются сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) по кредитным договорам (соглашениям), заключенным с 1 января 2017 г. на срок до 1 года, с целью развития подотрасли растениеводства на: приобретение горюче-смазочных материалов; химических и биологических средств защиты растений; минеральных, органических и микробиологических удобрений; семян (кроме элитных); регуляторов роста и посадочного материала; поверхностно-активных веществ; электроэнергии и природного газа (включая его транспортировку), используемых для выращивания сельскохозяйственных культур в защищенном грунте и на орошаемых землях; запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, оборудования, грузовых автомобилей и тракторов; материалов, используемых для капельных систем орошения. Минсельхозом России прорабатывается вопрос о внесении изменений в приказ № 24, учитывающее выдачу льготных краткосрочных кредитов в том числе на приобретение материалов, инвентаря и оборудования для выращивания и хранения посадочного материала.

Льготные инвестиционные кредиты выдаются:

- сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, по кредитным договорам (соглашениям);

- заключенным с 1 января 2017 г. на срок от 2 до 5 лет, на цели развития подотраслей растениеводства на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, используемых в растениеводстве (код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД) 28.30.2, 28.30.3, 28.30.5, 28.30.7, 29.20.23.130, 28.92.50.000. Минсельхозом России прорабатывается вопрос о внесении изменений в приказ № 24, учитывающее выдачу льготных инвестиционных кредитов, в том числе на приобретение сельхозтехники (машин для образования посадочных ям и выкопки саженцев, семян), лабораторного оборудования и инвентаря, используемых в отрасли садоводства и выращивания посадочного материала;

- заключенным с 1 января 2017 г. на срок от 2 до 8 лет, на цели развития подотраслей растениеводства на строительство хранилищ плодов; строительство прививочных комплексов для многолетних насаждений (в том числе виноградников); закладку и уход за многолетними насаждениями, включая виноградники; приобретение и установку шпалеры для садов, виноградников и хмеля; приобретение противорадовой сетки для садов и виноградников; приобретение холодильников для хранения столового винограда. Предусматривается внесение дополнений в приказ № 24, учитывающее выдачу льготных инвестиционных кредитов на приобретение систем капельного полива для садов, виноградников, питомников, а также холодильников для хранения посадочного материала.

Реализация ведомственного проекта «Техническая модернизация АПК» осуществляется в рамках постановления правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» (далее – Правила, постановление № 1432).

В рамках Правил, утвержденных постановлением № 1432, поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей по обновлению парка сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе для садоводства, питомниководства и виноградарства, осуществляется посредством выделения субсидий производителям сельскохозяйственной техники при ее реализации отечественным сельскохозяйственным товаропроизводителям по утвержденному перечню, в который входят тракторы всех типов, опрыскиватели, машины для внесения удобрений, культиваторы и др.

Реализация основного мероприятия подпрограммы «Поддержка реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации в области мелиорации» в рамках подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России» осуществляется в рамках Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий направления (подпрограммы) «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на

2013-2020 годы, приведенных приложением № 6 к Государственной программе (далее – приложение № 6 к Государственной программе) и приказа Минсельхоза России от 6 февраля 2018 г. № 48 «Об утверждении предельного размера стоимости работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель» (далее – приказ № 48).

Указанными Правилами предусмотрено возмещение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по гидромелиоративным, агролесомелиоративным, фитомелиоративным и культуртехническим мероприятиям за счет средств консолидированных бюджетов до 70 %, а по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного и Крымского федеральных округов (Республика Крым и г. Севастополь) – до 90 %. Субсидирование мероприятий по установке систем капельного орошения для многолетних насаждений предусмотрено в рамках проведения гидромелиоративных мероприятий.

В соответствии с приказом № 48 предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель определен в зависимости от средней стоимости 1 гектара строительства, реконструкции и технического перевооружения мелиорируемых земель по состоянию на 31 декабря года, предшествующего текущему финансовому году (с учетом индексов дефляторов и индексов цен производителей по видам экономической деятельности), в объеме 111,2 тыс. руб./га с учетом коэффициентов и установлен на применение систем капельного орошения многолетних насаждений на 2018 г. в размере 104,58 тыс. руб./га, соответственно на 2019 г. – 108,98 тыс. руб./га, на 2020 г. – 113,34 тыс. руб./га.

Реализация основного мероприятия «Реализация Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства» в рамках подпрограммы

«Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» предусмотрено приложением № 1 к Государственной программе.

В целях реализации мероприятий Государственной программы, направленных на развитие садоводства, а также импортозамещения посадочного материала плодовых и ягодных культур, для улучшения работы питомниководческих хозяйств по производству сертифицированного посадочного материала Минсельхозом России совместно с ФАНО России предусматривается разработка проекта подпрограммы «Развитие селекции и питомниководства плодовых, ягодных, орехоплодных культур и винограда в Российской Федерации» в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996. Потенциал для этого имеется в отраслевых научных учреждениях, подведомственных ФАНО России, обладающих генофондом плодовых и ягодных культур и специализирующихся на получении исходных растений перспективных сортов и гибридов.

Создание селекционно-семеноводческих (питомниководческих) центров, базовых питомников по производству исходного, базисного и сертифицированного посадочного материала для передачи его с целью тиражирования в питомники для закладки оздоровленных маточников возможно при взаимодействии Минсельхоза России, органов управления АПК субъектов Российской Федерации, ФАНО России и его отраслевых научных учреждений, бизнес сообщества. Меры государственной поддержки, предусмотренные Государственной программой, будут способствовать развитию садоводства и питомниководства в Российской Федерации.

Список использованной литературы

1. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. N 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы». [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71839796/paragraph/1:1> (Дата обращения: 15.02.2018)
2. Постановление Правительства РФ от 13 декабря 2017 г. N 1544 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы». [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71839796/paragraph/1:3> (Дата обращения: 15.02.2018)

References

1. Resolution of the Government of the Russian Federation of July 14, 2012 No. 717 “On the State Program of Agricultural Development and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Foodstuffs for 2013-2020”. [Electronic resource]. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71839796/paragraph/1:1> (access date: February 15, 2013) (in Russian)
2. Decree of the Government of the Russian Federation of December 13, 2017 No. 1544 “On Amending the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Foodstuffs for 2013-2020”. [Electronic resource]. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71839796/paragraph/1:3> (access date: February 15, 2013) (in Russian)

*Материал поступил в редакцию
17.04.2018 г.*

